



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2153/C10/2011,2023,2140

Data:29.11.2019

Prin contestația f.n. datată 26.09.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 38246/27.09.2019, formulată de către ALSTOM FERROVIARIA SpA, cu sediul în Italia, via Moreno nr. 23, Savigliano, Cuneo, înmatriculată în Italia sub nr. CN236229, având codul fiscal IT 07984290010, și ALSTOM TRANSPORT SA – subcontractant, reprezentată legal prin împuternicit Gabriel Stanciu și convențional prin Cabinet Avocat Oana Gavrilă, având sediul procesual ales în București, str. Doctor Dimitrie Drăghiescu nr. 11, sector 5, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect „Achiziție material rulant nou destinat transportului regional și suburban feroviar de călători (trenuri electrice regionale RE-R)”, cod CPV 3460000-9, de către AUTORITATEA PENTRU REFORMA FERROVIARĂ, cu sediul în București, Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- anularea procesului-verbal al ședinței de evaluare a propunerilor tehnice nr. 22/313/17.09.2019 prin care ofertele depuse de (i) CRRC Qingdao Sifang Co.Ltd(CRRC) și (ii) SIEMENS MOBILITY SRL(SIEMENS) au fost declarate admisibile și conforme urmare a evaluării și verificării propunerilor tehnice, precum și a oricăror acte interne anterioare și/sau subsecvente și conexe acestuia emise în cadrul procedurii cu privire la modalitatea de evaluare a ofertelor depuse de către cei doi ofertanți anterior menționați;

- obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor

publice, cu consecința stabilirii neconformității și inadmisibilității ofertelor (i) CRRC și (ii) SIEMENS raportat la criteriile de atribuire impuse prin documentația de atribuire.

Prin contestația nr. 4978/27.09.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 38382/30.09.2019, formulată de către SIEMENS MOBILITY SRL, cu sediul în București, str. Preciziei nr. 24, Centrul pentru sprijinirea Afacerilor „West gate Business Center”, et. 5, camera 5.25, sector 6, înregistrată la Registrul Comerțului din București sub nr. J40/4162/2018, având cod fiscal RO 39090203, în calitate de lider al Asocierii SIEMENS MOBILITY SRL - SIEMENS MOBILITY GmbH Germania - SIEMENS MOBILITY GmbH Austria, având terț susținător pe SIEMENS MOBILITY Limited United Kingdom, reprezentată convențional prin Societatea Civilă de Avocați „Nestor Nestor Diculescu Kingston Petersen”, cu sediul procesual ales în București, str. Barbu Văcărescu nr. 201, et. 18, GlobalWorth tower, sector 2, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire organizată tot de către AUTORITATEA PENTRU REFORMA FERROVIARĂ, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- anularea comunicărilor ARF nr. 22/316/17.09.2019 și nr. 22/326/19.09.2019, precum și a proceselor-verbale nr. 22/313/17.09.2019(privind evaluarea propunerilor tehnice) și nr. 22/323/18.09.2019(privind evaluarea propunerilor financiare);

- anularea tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente, incidente ori conexe emise de ARF(inclusiv a secțiunilor relevante din raportul procedurii, a oricăror comunicări ulterioare privind rezultatul procedurii adresate SIEMENS MOBILITY SRL sau celorlalți ofertanți) în ceea ce privește evaluarea propunerilor tehnice și financiare depuse de SIEMENS MOBILITY SRL și de ceilalți ofertanți, în privința aspectelor criticate în cadrul contestației;

- dispunerea reevaluării ofertelor în privința aspectelor criticate în prezenta contestație, respingerea celor inadmisibile și recalcularea punctajului aferent criteriului de atribuire pentru toate ofertele admisibile.

Prin contestația nr. 5224/11.10.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 41367/16.10.2019, formulată tot de către SIEMENS MOBILITY SRL, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, organizată de către AUTORITATEA PENTRU REFORMA FERROVIARĂ, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- anularea secțiunilor relevante din procesul verbal ARF nr. 22/336/01.10.2019 referitoare la acceptarea modului în care Asocieria CRRC a pus la dispoziție documentele suport DUAЕ;

- anularea tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente, incidente ori conexe emise de ARF (inclusiv a secțiunilor relevante din raportul procedurii, a oricăror comunicări ulterioare adresate subscrisei sau celorlalți ofertanți) în ceea ce privește acceptarea modului în care Asocieria CRRC a pus la dispoziție documentele suport DUAЕ;

- Dispunerea reevaluării ofertei Asocierii CRRC, cu consecința respingerea acesteia prin raportare la reținerea nerespectării cerințelor impuse pentru transmiterea documentelor suport DUAE.

Prin adresa f.n. datată 10.10.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 40560/11.10.2019, CRRC QUINGDAO SIFANG Co.Ltd, cu sediul în Quingdao, Șoseaua Jinhongdong nr. 88, Districtul Chengyang, Republica Populară Chineză, înmatriculată în Registrul Comerțului sub nr. 91370200740365750x, cod unic de identificare 91370200740365750x (CRRC Sifang) și ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI SA, cu sediul social în Arad, str. Petru Rareș nr. 1-3, jud. Arad, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Arad sub nr. J02/536/1998, având cod fiscal 10966616, în calitate de operatori economici participanți în asociere, respectiv Asocierea CRRC – ASTRA, reprezentată convențional prin SCA Țucă Zbârcea & Asociații, cu sediul procesual ales în București, Șos. Nicolae Titulescu nr. 4-8, Clădirea American House, intrarea Aripa de Vest, et. 8, sector 1, având în vedere contestația formulată de ALSTOM FERROVIARIA Spa (dosar nr. 2011/C10/2019) precum și calitatea subscriselor de ofertant clasat pe locul I în cadrul procedurii, în temeiul art. 17 alin. 3 din Legea nr. 101/2016, s-a solicitat încuviințarea în principiu a cererii de intervenție formulată, precum și respingerea contestației ALSTOM ca nefondată și admiterea cererii de intervenție.

Prin adresa nr. 5187/10.10.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 40603/11.10.2019, SIEMENS MOBILITY SRL a formulat „Cerere de intervenție” prin care a solicitat:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție;
- respingerea contestației ALSTOM ca inadmisibilă în ceea ce privește criticile aduse ofertei SIEMENS, fiind lipsită de interes;
- respingerea ca tardive a criticilor ALSTOM privind oferta SIEMENS, în ceea ce privește pretinsa nedeținere a atestatului IRIS și preținsele declarații false din DUAE;
- pe fond, respingerea contestației ca neîntemeiată/nefondată în ceea ce privește criticile aduse ofertei SIEMENS și admiterea cererii de intervenție.

Prin adresa fn datată 10.10.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 40382/10.10.2019, ALSTOM FERROVIARIA SpA, a formulat, în temeiul dispozițiilor art. 17 alin. 3 din Legea nr. 101/2016 și art. 61 și urm. din C.proc.civ., „Cerere de intervenție” (în dosarul nr. 2023/C10/2019), prin care a solicitat: admiterea cererii de intervenție, astfel cum a fost formulată, cu consecința respingerii ca nefondată a contestației SIEMENS în ceea ce privește criticile îndreptate împotriva ofertei ALSTOM.

Prin adresa fn datată 10.10.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 40558/11.10.2019, CRRC QUINGDAO SIFANG Co.Ltd (CRRC Sifang) și ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI SA, în calitate de operatori economici participanți în asociere, respectiv Asocierea CRRC – ASTRA, reprezentată convențional prin SCA Țucă Zbârcea & Asociații, având în vedere contestația formulată de SIEMENS MOBILITY SRL (dosar nr.

2023/C10/2019), precum și calitatea subscriselor de ofertant clasat pe locul I, a solicitat, în temeiul art. 17 alin. 3 din Legea nr. 101/2019, încuviințarea în principiu a cererii de intervenție formulată, precum și respingerea contestației SIEMENS ca nefondată și admiterea cererii de intervenție în cauză.

Prin adresa nr. 16/23.10.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 42478/23.10.2019, ALSTOM FERROVIARIA SpA, a formulat, în temeiul dispozițiilor art. 17 alin. 3 din Legea nr. 101/2016 și art. 61 și urm. din C.proc.civ., „Cerere de intervenție” în dosarul nr. 2140/C10, prin care a solicitat: admiterea cererii de intervenție, astfel cum a fost formulată, cu consecința respingerii ca nefondată a contestației SIEMENS privind anularea secțiunilor relevante din conținutul procesului-verbal ntr. 23/336/01.10.2019 referitoare la acceptarea modului în care CRRC QUINDAO SIFANG CO LTD(CRRC) a pus la dispoziția ARF documentele suport DUAE.

Prin adresa fn datată 24.10.2019, înregistrată la CNSC cu nr. 42934/25.10.2019, CRRC QUINGDAO SIFANG Co.Ltd (CRRC Sifang) și ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI SA, în calitate de operatori economici participanți în asociere, respectiv Asociere, reprezentată convențional prin SCA Țucă Zbârcea & Asociații, având în vedere contestația formulată de SIEMENS MOBILITY SRL(dosar nr. 2140/C10), precum și calitatea subscriselor de ofertant clasat pe locul I, a solicitat, în temeiul art. 17 alin. 3 din Legea nr. 101/2019, încuviințarea în principiu a cererii de intervenție formulată, precum și respingerea contestației SIEMENS ca nefondată și admiterea cererii de intervenție în cauză.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cele trei contestații au fost conexate.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) si b) din Legea nr. 101/2016, admite in parte contestația formulata de ALSTOM FERROVIARIA SpA si contestația nr. 4978/27.09.2019 formulata de SIEMENS MOBILITY SRL în contradictoriu cu AUTORITATEA PENTRU REFORMĂ FERROVIARĂ, în ceea ce privește criticile privind oferta depusa de Asocierea CRRC Qingdao Sifang Co.Ltd – ASTRA VAGOANE SA.

Dispune anularea proceselor-verbale nr. 22/313/17.09.2019 (privind evaluarea propunerilor tehnice) și nr. 22/323/18.09.2019 (privind evaluarea propunerilor financiare), a tuturor actelor si

comunicarilor subsecvente acestora, precum si anularea tuturor mentiunilor din actele anterioare emise de Autoritatea pentru Reforma Feroviara prin care s-au consemnat si s-au acceptat valorile prezentate de ofertanti pentru consumul de energie electrică mediu/km, pentru RE-R fără călători, în condițiile stabilite la capitolul 3.27(Pct. 11.7 din Caietul de sarcini).

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, dispune continuarea procedurii, după indeplinirea dispozițiilor de mai sus, după cum urmează:

În ceea ce privește oferta depusă de asocieria CRRC Qingdao Sifang Co.Ltd – ASTRA VAGOANE SA:

- Dispune comisiei de evaluare si expertilor cooptati analiza suplimentara privind indeplinirea cerintei de la pct. 1.2.1 din caietul de sarcini, prin care autoritatea contractantă a impus ca vehiculul să fie bazat pe *„un design dovedit (verificat în exploatare) și care să îndeplinească cerințele specificate în caietul de sarcini”*.

- Dispune comisiei de evaluare sa-i solicite ofertantului CRRC-Astra un calendar realist privind implementarea standardelor de interoperabilitate, a obtinerii autorizatiilor si avizelor obligatorii, probat pe prezentarea unor demersuri anterioare similare finalizate cu succes, conform motivarii.

În ceea ce privește evaluarea tuturor ofertelor depuse (oferta asocierii CRRC Qingdao Sifang Co.Ltd – ASTRA VAGOANE SA, oferta ALSTOM FERROVIARIA SpA, oferta asocierii SIEMENS MOBILITY SRL - SIEMENS MOBILITY GmbH Germania - SIEMENS MOBILITY GmbH Austria):

- Dispune comisiei de evaluare ca, împreună cu expertii cooptati sau prin cooptarea unor experti suplimentari, sa stabileasca un unic mod de calcul al consumului de energie electrică mediu/km, pentru RE-R fără călători, în condițiile stabilite la capitolul 3.27(Pct. 11.7 din Caietul de sarcini), conform motivarii.

Dupa stabilirea acestei unice metode/algorithm/mod de calcul, comisia de evaluare va introduce parametrii proprii prezentati de cei trei ofertanti, împreună cu indicatorii obligatoriu impuși prin documentația de atribuire si va stabili valorile finale pentru costul consumului de energie pe 15 ani pentru fiecare oferta in parte.

Termenul pentru aducerea la indeplinire a dispozițiilor prezentei decizii este de 60 de zile de la comunicarea acesteia.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016:

Respinge ca nefondate criticile cuprinse in contestatia formulata de ALSTOM FERROVIARIA SpA cu privire la oferta depusa de asocieria SIEMENS MOBILITY SRL - SIEMENS MOBILITY GmbH Germania - SIEMENS MOBILITY GmbH Austria si partial, conform motivarii, criticile cu privire la oferta asocierii CRRC Qingdao Sifang Co.Ltd – ASTRA VAGOANE SA.

Respinge ca nefondate criticile cuprinse in contestatia nr. 4978/27.09.2019 formulata de SIEMENS MOBILITY SRL cu privire la oferta depusa de ALSTOM FERROVIARIA SpA, critica privind

depunctarea propriei oferte si partial, conform motivarii, criticile cu privire la oferta asocierii CRRC Qingdao Sifang Co.Ltd – ASTRA VAGOANE SA.

Respinge ca ramasa fara obiect contestatia nr. 5224/11.10.2019 formulata de SIEMENS MOBILITY SRL.

Pe cale de consecință, în temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) și art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, admite cererile de intervenție formulate de SIEMENS MOBILITY SRL cu privire la contestația depusă de ALSTOM FERROVIARIA SpA, de ALSTOM FERROVIARIA SpA cu privire la contestația nr. 4978/27.09.2019 depusă de SIEMENS MOBILITY SRL si de Asocierea CRRC Qingdao Sifang Co.Ltd – ASTRA VAGOANE SA cu privire la contestația nr. 5224/11.10.2019, depusă de SIEMENS MOBILITY SRL.

Respinge celelalte cereri de interventie.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare.