MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
AUTORITATEA PENTRU REFORMĂ FEROVIARĂ
București, B-dul Dinicu Golescu nr.38, Sector 1, 010873, CIF 37314940,
Tel: 0374.808.536, Fax: 0374.808.649, office@A.R.F.gov.ro,
www.A.R.F.gov.ro

Direcția Generală Contracte Servicii Publice, Material Rulant, Restructurare Rețea Feroviară, Monitorizare Performanță
Serviciul Achiziții, Închiriere, Monitorizare Material Rulant
Nr. 22/22/27.01.2022

APROBAT
PREȘEDINTE
Ștefan-Adrian ROȘEANU

MINISTERUL TRASPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII Autoritatea pentru Reforma Feroviară PREȘEDINTE -1- ROMÂNIA 2022

RAPORT PRIVIND CONSULTAREA PIEȚEI
ce a făcut obiectul publicării în SICAP a anunțului nr.MC 1018053/13.01.2022, pentru a obține valoarea estimativă unitară în vederea achiziției de rame electrice noi destinate transportului feroviar de călători (RE-R) și o cotație pentru mentenanța acestora

Informații utile

Acest document oferă un rezumat al procesului și rezultatului consultării pieței pentru a obține valoarea estimativă unitară pentru achiziția de rame electrice noi destinate transportului feroviar de călători de scurtă distanță (RE-R) si o cotație pentru mentenanța acestor, în vederea inițierii unei proceduri de achiziție.

Acest document nu reprezintă decizia Autorității pentru Reformă Feroviară (ARF) cu privire la conținutul Strategiei de contractare pentru derularea procedurii de achiziție asociate acestei consultări a pieței.

Informațiile oferite de către persoanele/organizațiile respondente/participante la întâlnirile de consultare nu le vor aduce avantaje sau dezavantaje acestora, ca potențiali ofertanți, în perspectiva derulării procedurii de atribuire asociate acestei consultări a pieței. Răspunsurile sau participarea operatorilor economici la această consultare a pieței nu vor constitui în nici un caz un motiv de excludere în cadrul viitoarei proceduri de atribuire.

Această consultare a pieței nu a avut ca scop selectarea unui anumit ofertant pentru viitoarea procedură de atribuire. Această consultare a pieței precede procedura de atribuire din care face parte și nu se substituie procesului de selecție. Respondenții/participanții nu au depus cereri de participare sau oferte ca răspuns la această consultare a pieței.

Participarea la această consultare a pieței a fost pur voluntară.

ARF nu a acordat și nu va acorda compensații financiare pentru participanții la consultarea pieței și nici nu a rambursat/nu va rambursa cheltuielile efectuate cu ocazia participării în cadrul acesteia.

Informațiile primite de către ARF în cursul consultărilor pieței pot fi utilizate în planificarea și desfășurarea viitoarelor proceduri de achiziții, cu respectarea prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice, în special pentru a nu denatura concurența în cadrul viitoarei proceduri de atribuire și pentru a nu încălca principiile nediscriminării și transparenței. Pe parcursul procesului de consultare, Autoritatea Contractantă a luat toate măsurile necesare pentru a păstra confidențialitatea informațiilor declarate de către participanții la consultare drept confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală.

Nicio informație conținută în acest document, în documentele publicate în SICAP sau prin orice alte mijloace în legătură cu acest proces de consultare sau orice comunicare realizată între ARF și orice persoană/organizație în legătură cu această consultare a pieței nu poate fi invocată ca făcând parte dintr-un contract, acord sau orice altă formă similară.

ARF va publica acest document în SICAP în secțiunea "Consultarea pieței", ca rezultat al consultării pieței, conform prevederilor legale în vigoare.

Cuprins

1. Contextul derulării consultării pieței 4
2. Rezumatul procesului de consultare a pieței 4
i. Calendarul activităților și etapele majore ale procesului de consultare a pieței 4
ii. Abordările folosite în procesul de consultare a pieței 5
3. Rezultatul procesului de consultare a pieței 7
4. Alte informații relevante pentru a demonstra aplicarea principiilor achizițiilor publice în timpul consultării pieței 7
5. Anexe 8

1. Contextul derulării consultării pieței

În conformitate cu prevederile art.3 alin.(1) lit.c) din OUG nr.62/28.09.2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017, achiziționarea, în condițiile legii de către ARF, de material rulant nou este necesară îmbunătățirii transportului feroviar public de călători,.

Achiziția de material rulant nou de către ARF este un proiect major și este finanțat din Programului Operațional Infrastructură Mare pentru perioada de programare 2014-2020, cât și în cadrul altor programe de finanțare europeană nerambursabilă (POT 2021-2027), pentru fondurile alocate sectorului de transport feroviar, în sensul creșterii mobilității pe rețeaua feroviară TEN-T centrală și nu numai, dezvoltarea unui sistem de transport multimodal, de calitate, durabil și eficient, creșterea sustenabilității și calității transportului feroviar al României pentru perioada de programare 2021-2027, prin dezvoltarea și reabilitarea unor sisteme feroviare complete de înaltă calitate și interoperabilitate și promovarea măsurilor de reducere a zgomotului, având alocată o valoare de aproximativ 252 milioane euro, iar cofinanțarea este asigurată de la bugetul de stat.

Obiectul consultării îl constituie obținerea datelor necesare pentru inițierea unei proceduri de achiziție publică pentru rame electrice noi destinate transportului feroviar de călători, Rama Electrica Regionala RE-R.

Cod CPV: 34620000-9 - Material rulant.

Principalii factori care au determinat ARF să recurgă la consultarea pieței au fost:

- în România nu s-au făcut achiziții publice de rame electrice noi destinate transportului feroviar de călători în ultimii 10 ani;
- operatorul de transport feroviar de călători cu capital de stat nu a achiziționat și nu are în parcul activ rame electrice care să deservească publicul călător;
- operatorii de transport feroviar de călători cu capital privat, care au intrat pe piața de transport feroviar din România, au achiziționat numai rame electrice/diesel second hand, cu o vechime considerabilă, cu o singură excepție (un operator care are în parcul activ numai 2 rame electrice noi produse în cadrul grupului de care aparține).

În urma anunțului de consultare a pieței se va obține valoarea estimativă unitară pentru achiziția de rame electrice noi destinate transportului feroviar de calatori (RE-R) si o cotație pentru mentenanță acestora pentru o perioadă de 15 ani, în vederea finalizării documentației de atribuire.

În această prima etapă se vor achiziționa un număr de 56 rame electrice noi + 6 unități de rezerva destinate transportului feroviar de călători, pe rutele suburbane si regionale (RE-R).

2. Rezumatul procesului de consultare a pieței

i. Calendarul activităților și etapele majore ale procesului de consultare a pieței

În baza Referatului de necesitate nr.22/7/13.01.2022, în data de 13.01.2022, la ora 17:46, ARF a publicat în SICAP anunțul de consultare a pieței nr.MC 1018053 pentru a obține, de la operatorii economici interesați, valoarea estimativă unitară pentru rame electrice noi destinate transportului feroviar de calatori (RE-R) si o cotatie pentru mentenanța acestora, având în vedere prevederile art.139 din Legea

nr.98/2016, coroborat cu prevederile art.18 din H.G. nr.395/2016, ambele cu modificările și completările ulterioare, compusă din următoarele documente:

- anunțul de consultare publică a pieței în vederea pregătirii acestei achiziții
- specificații tehnice pentru- RE-R (rame electrice destinate transportului feroviar de calatori, pe rutele suburbane si regionale).

Operatorii economici interesați au trimis pe adresa de email a ARF: office@arf.gov.ro, oferta financiară estimativa exprimata în Euro, fără TVA, termenul de limită de transmitere a fost stabilit pentru data de *25.01.2022*.

Perioada de consultare a pieței, 13.01.2022 - 25.01.2022, a fost determinată având în vedere faptul că operatorii economici producători de material rulant erau în temă, cu privire la achiziția de material rulant pe care urmează să inițieze ARF, având în vedere întâlnirile online cu reprezentanții industriei feroviare în materie de construcție material rulant.

Prin Decizia președintelui ARF nr.10/26.01.2022 a fost numită comisia de evaluare a răspunsurilor primite de la operatorii economici cu ocazia consultării pieței.

ii. Abordările folosite în procesul de consultare a pieței

Etapa 1: Întâlniri de consultare preliminare

Președintele ARF, în vederea prospectării pieței internaționale de material rulant, a participat în data de 26.11.2021 la reuniunea de lucru, cu reprezentanții industriei feroviare din România și din alte țări UE, din ramura producătorilor și reparatorilor de material rulant.

La întâlnirea desfășurată online au răspuns invitației ARF, pe lângă firmele de profil din România, respectiv Electroputere VFU, Astra Vagoane Călători, Softronic și Remarul 16 Februarie și cele europene de marcă, cum ar fi Alstom Transport, Siemens Mobility, Skoda Transportation și PESA Bydgoszcz.

De asemenea, au participat și unitățile reparatoare românești de la SC CFR SCRL Brașov, Remarul 16 Februarie și Marub SA Brașov

Programul întrevederii a inclus o expunere a direcțiilor viitoare de acțiune ale ARF, în ceea ce privește achizițiie publice de material rulant, care sunt gestionate de ARF sau care vor urma, de la ramele electrice la modernizările de locomotive.

În cursul dezbaterii, participanții au adus în discuție unele aspecte privind asigurarea unor condiții de participare oneste între competitori, predarea materialului rulant să se facă la într-un interval de timp mai mare, sumele plătite de stat în avans la aceste achiziții să crească.

În data de 08.12.2021 a avut loc o întâlnire a reprezentaților ARF cu doi producători de material rulant, respectiv: PESA BYDGOSZCZ SA și TURASAS - TURKISH RAILWAY VEHİCLES INDUSTRY INC, în care s-a făcut descrierea activității acestora, precum și prezentarea proiectelor viitoare de achiziție material rulant ale ARF.

În data de 18.01.2021 a avut loc o întâlnire a reprezentaților ARF cu reprezentanții producătorilor și reparatorilor de material rulant.
Printre participanți s-au numărat reprezentanți ai: ABB, Alstom, Atelierele CFR Griviţa SA, CAF, Hitachi, Novatech, Pesa, Reloc, CFR SCRL Brașov, Siemens Mobility, Türaşaş, Clevenso, AAR.

Tema principală a ședinței a fost prezentarea proiectelor ARF cu relevanță pentru industrie. Unul din acestea se referă la modernizarea parcului de material rulant a operatorilor de transport feroviar de călători de pe piața din România.

ARF a fost creată în 2016 si dezvoltată instituțional în 2017 cu sprijinul Băncii Europene de Investiții (BEI) prin Acordul de Servicii Asistență Tehnică pe Proiecte (PASSA - Project Advisory Support Service Agreement) și are sprijinul BEI întocmirea documentațiilor aferente, respectiv Studiul de Fezabilitate inclusiv analiza cost-beneficiu, cererea de finanțare, caiete de sarcini, asistență tehnică pe perioada achiziției, pentru achiziționarea de material rulant nou (rame regionale și interregionale, rame cu tracțiune alternativă) din fonduri externe nerambursabile și a atribuirii competitive a CSP-urilor aferente, eligibil în cadrul instrumentelor financiare în vigoare - POIM 2014-2020 și viitoare **Programul Operațional Transport (POT) 2021-2027.**

În acest sens a fost elaborat cu sprijinul BEI, de către consorțiul DT Global (fosta AECOM IDEV Europe S.L.) – MC Mobility Consultants GmbH, - ***"Studiul de Fezabilitate pentru achiziționarea materialului rulant nou pentru călători, ce va fi distribuit pe baza contractelor de servicii publice atribuite în mod competitiv și operate pe liniile prevăzute în obligația de serviciu public din Rețeaua Feroviara din România"***, ARF va fi responsabil în viitor, pentru următoarele sarcini:

- achiziții de Contracte de servicii publice CSP
- gestionarea CSP-urilor (de exemplu, verificarea livrări efective a serviciului, a calității, KPI, plata de compensație, etc.)
- achiziția de material rulant
- monitorizarea etapelor de operare și mentenanță a materialului rulant, de către operatorii de transport feroviar de călători.

De asemenea, ARF va dezvolta propriile proiecte legate de materialul rulant, prin deschiderea mai multor proceduri de achiziție de noi vehicule, cu scopul reînnoirii parcului de material rulant al operatorilor din România.
Una dintre aceste proceduri va fi demarată la începutul lunii februarie 2022 - achiziția de rame electrice de scurt parcurs, destinate traficului regional și suburban. Consultarea de piață a fost lansată în data de 13 ianuarie și se va încheia la finalul lunii curente. Fiind o achiziție divizată pe loturi, acestea pot fi considerate drept pachete independente, drept pentru care, furnizorii pot transmite oferte doar pentru unul sau două dintre loturi, nefiind obligați să oferteze rame pentru toate cele trei loturi.

Etapa 2: Procesul de consultare a pieței

Până la data limită de consultare a pieței, ***data de 25.01.2022***, s-au primit pe adresa de e-mail a autorității un număr de 4 (patru) oferte care au fost evaluate :

- care au răspuns cerințelor anunțului de consultare a pieței și au conținut atât costuri privind valoarea unitară a ramei electrice, cât și costuri privind mentenanța acestora pentru o perioadă de 15 ani.

De asemenea, s-a primit din partea , producător de rame, o adresă prin care ne anunță că a sistat producția de rame ca urmare a lipsei de cereri din partea operatorilor feroviari de transport de călători și din partea s-a

primit o solicitare de prelungire cu 7 zile a termenului de răspuns la consultarea de piață, neacceptată de către ARF și o adresă ulterior termenului consultării de piață prin care se solicită informații privind achiziția de rame.

3. Rezultatul procesului de consultare a pieței

Până la data limita de depunere a ofertelor, **data de 25.01.2022**, s-au primit un număr de 6 (șase) răspunsuri după cum urmează:

a) [redacted] - a transmis oferta financiară pe adresa de e-mail a autorității în data de 24.01.2022, ora 17:50; - Anexa 1

b) [redacted] a transmis oferta financiară pe adresa de e-mail a autorității în data de 25.01.2022, ora 15:58; - Anexa 2

c) [redacted] a transmis oferta financiară pe adresa de e-mail a autorității în data de 25.01.2022, ora 17:17; - Anexa 3

d) [redacted] a transmis oferta financiară pe adresa de e-mail a autorității în data de 25.01.2022, ora 19:24. - Anexa 4

e) [redacted] a transmis, pe 25.01.2022, ora 15:42, o adresa prin care menționează că nu produc în prezent rame datorită faptului că nu există cerere din partea operatorilor de transport. - Anexa 5

f) [redacted] a transmis, pe 21.01.2022, ora 12:25, o adresă prin care a solicitat prelungirea termenului de răspuns cu 7 zile, neacceptat de către ARF, iar pe 26.01.2022, ora 12:09, o adresa de solicitare informații privind achiziția de rame RE-R, în afara termenului de răspuns. - Anexa 6

În urma analizei și evaluării ofertelor primite pe adresa de e-mail a autorității, membrii comisiei de evaluare, numiți prin Decizia președintelui ARF nr.10/26.01.2022, s-au întrunit în data de 26.01.2021 și au constatat următoarele:

- Costul estimativ mediu pentru o ***ramă electrică tip RE-R***, rezultat ca medie aritmetică a ofertelor, este în valoare de ***7.584.625 euro***, iar costul mediu, rezultat tot ca medie aritmetică a ofertelor pentru mentenanța pe loturi, valoare ***în euro Euro/1 km rulat***, precum și ca valoare totală euro pe 15 ani va fi conform tabelului:

Nr.crt.	Articol	Valoare EUR/km rulat	Valoare EUR pe 15 ani
1	Mentenanța Lot 1	1,24	59.640.000,00
2	Mentenanța Lot 2	1,27	69.981.000,00
3	Mentenanța Lot 3	1,20	54.943.000,00

4. Alte informații relevante pentru a demonstra aplicarea principiilor achizițiilor publice în timpul consultării pieței

ARF a luat toate măsurile pentru respectarea prevederilor legislației în domeniul achizițiilor în ceea ce privește acordarea unei atenții speciale pentru a nu denatura

competiția în cadrul viitoarei proceduri de atribuire și de a nu încălca principiile nediscriminării și transparenței.

A.R.F. va păstra confidențialitatea informațiilor declarate de participanții la consultare, acestea s-au discutat și analizat în cadrul ședințelor comisiei de evaluare a ofertelor primite cu ocazia consultării pieței, înființată prin Decizia președintelui ARF nr.10/26.01.2022.

Informațiile se vor trata ca fiind confidențiale, se vor clasifica și vor fi protejate de dreptul de proprietate intelectuală, iar apoi se vor arhiva corespunzător.

Acest **Raport privind consultarea pieței,** conform prevederile legale în vigoare, va fi publicat în SICAP și va fi disponibil tuturor participanților sau persoanelor interesate.

5. Anexe

- *Anexele 1-6 reprezentând răspunsurile, în termen, ale operatorilor economici interesați care au aplicat la anunțul de consultare a pieței nr.MC 1018053/13.01.2022 publicat de ARF în SICAP, pe baza cărora a fost întocmită grila de calcul.*
- *Anexa 7 reprezentând detaliu privind determinarea prețurilor de mentenanță pentru 15 ani și pentru un parcurs mediu anual pentru o ramă electrică de scurt parcurs RE-R de 160.000 km/an, conform specificațiilor tehnice publicate în anunț.*

Nr. crt.	Membrii în comisia de evaluare			
	Numele și prenumele	**Direcția/Serviciul/ Biroul/Compartimentul**	**Calitatea în comisia de evaluare**	**Semnătura**
1	ORENDI Christian	Serviciul AÎMMR - Manager de proiect/ Consilier superior	Președinte cu drept de vot	
2	FLOREA Emanuela	Șef serviciu SAIMMR- Asistent manager de proiect	Membru	
3	ȚONE Liana	Serviciul FCB Responsabil economic / Consilier superior	Membru	
4	TĂNĂSIE Aurelia Maria	Serviciul JRU Responsabil juridic/ Consilier superior	Membru	
5	BÂRSAN Adeluța Miancuța	Serviciul AÎMM Responsabil tehnic/Consilier superior	Membru și secretar comisie	