



# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Achiziții Publice

Direcția Proceduri

D.P. 4200 / 29.12.2021

## REMEDIERI EFECTUATE DE CĂTRE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ CA URMARE A CONTESTATIEI UNUI OPERATOR ECONOMIC IN TEMEIUL ART.9 DIN LEGEA 101/2016,

efectuate de Directia Transporturi in calitate de direcție inițiatore a procedurii de atribuire prin adresa nr.17552/17553/29.12.2021, coroborate cu adresa Directiei Juridic nr19073/29.12.2021 cu adresa Directiei Generale Management Proiecte cu Finantare Externa nr.8567/4174/29.12.2021

Urmare Contestatiei depuse in data de 28.12.2021 de catre un operator economic cu nr de inregistrare la CNSC cu nr 67790, inregistrata la Registratura Primariei Municipiului București cu nr 2018235 din data de 28.12.2021 si in cadrul Directiei Generale Achizitii Publice cu nr 3286 din 28.12.2021, in conformitate cu prevederile art. 9 alin. 1 din Legea 101/2016, după primirea unei contestații, Autoritatea Contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației, în cel mult 3 zile de la primirea contestației.

Din analiza Contestatiei depuse reiese ca se solicita "anularea partiala a documentatiei de atribuire, in sensul inlaturarii din Documentatia de atribuire a cerintei privind Termenul de livrare de 4(patru) luni, in luna imediat urmatoare semnarii contractului si inlocuirea acestui termen cu termenul de 12 luni, asa cum rezulta din Raportul privind consultarea pietei".

Aducem totusi in vedere anumite aspecte care au condus la solicitarea acestor termene pentru livrare, si anume:

1) Conform anexei nr.1 la draftul de contract (graficul de livrare), cerinta autoritatii contractante este ca **cele 100 de autobuze electrice sa fie livrate in termen de 14 luni de la semnarea contractului.**

Cerinta din documentatia de atribuire se incadreaza in termenele estimate pentru livrare a tuturor celor 100 de autobuze electrice rezultate din consultarea de piață in intervalul cuprins intre 12 și 28 de luni.

Mentionam faptul ca pentru stabilirea termenului de livrare autoritatea contractanta a tinut cont de perioada in care se va desfasura procedura de achizitie publica, pana la semnarea contractului de furnizare, cat si de contractele de finantare nerambursabila semnate și asumate de Municipiul București. Conform prevederilor contractelor de finantare, **condiția principală de accesare a fondurilor europene și respectarea prevederilor contractelor de finantare este ca pana la de 31.12.2023 toate cele 100 de autobuze electrice și infrastructura de încărcare necesară acestora să fie pe traseu, respectiv în funcțiune.**

2) Autoritatea contractanta a demarat procesul de consultare de piata in conformitate cu prevederile Legii 98/2016 privind achizitiile publice si HG 395/2016 privind normele



# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Achiziții Publice

Direcția Proceduri

de aplicare ale Legii 98/2016, astfel:

**Art. 139 din Legea 98/2016 alin. (1)** Înainte de inițierea procedurii de atribuire, autoritatea contractantă **are dreptul de a organiza consultări ale pieței în vederea pregătirii achiziției, prin raportare la obiectul contractului de achiziție publică, și pentru a informa operatorii economici cu privire la planurile de achiziție și cerințele avute în vedere în legătură cu acestea, făcând cunoscut acest lucru prin intermediul SEAP, precum și prin orice alte mijloace.**

**alin. (3)** Autoritatea contractantă **are dreptul de a utiliza sau implementa opiniile, sugestiile sau recomandările primite în cadrul consultărilor prevăzute la alin. (1) pentru pregătirea achiziției și pentru organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire, cu condiția ca utilizarea sau implementarea acestor opinii, sugestii sau recomandări să nu aibă ca efect denaturarea concurenței și/sau încălcarea principiilor nediscriminării și transparenței.**

**Art. 18 din HG 385/2016 alin. (1)** În condițiile art. 139 din Lege, autoritatea contractantă poate derula un proces de consultare a pieței, ca parte a procesului de achiziție publică, în cadrul etapei de planificare/pregătire, care se inițiază prin publicarea în SEAP, precum și prin orice alte mijloace, a unui anunț privind consultarea, în cazul în care dorește achiziționarea unor produse/servicii/lucrări cu grad ridicat de complexitate tehnică, financiară sau contractuală, ori din domenii cu un rapid progres tehnologic.

**(3)** Aspectele supuse consultării vizează, **fără a se limita la acestea**, potențiale soluții tehnice, financiare sau contractuale pentru satisfacerea nevoii autorității contractante, precum și aspecte legate de strategia de contractare, inclusiv divizare pe loturi sau posibilitatea solicitării de oferte alternative.

**Art. 19 alin. (3)** Autoritatea contractantă poate lua în considerare opiniile, sugestiile sau recomandările primite, în cazul în care le consideră relevante.

3) Consultarea de piață a avut drept scop determinarea valorii estimate, cât și estimarea graficului de livrare a celor 100 de autobuze electrice. Raportul privind consultarea pieței nr.4686/15.04.2021 a fost postat pe SEAP.

Având în vedere ca „În privința graficului de livrare estimat din analiza răspunsurilor reiese ca autobuzele electrice se pot livra într-un termen cuprins între 12 luni (cel mai mic termen de livrare) și 28 de luni (cel mai mare termen de livrare)”, consideram ca afirmația „Precizăm că stabilirea termenului de 4 luni (termen care reprezintă 1/3 din termenul minim de 12 luni rezultat în urma consultării pieței) este de natură să afecteze concurența, având în vedere timpul normal necesar pentru fabricarea și livrarea autobuzelor.” este o interpretare a informațiilor primite de la operatorii economici, întrucât aceștia au raportat **termenul de 4 luni de livrare a primului autobuz** (de la data semnării contractului) fără a reține termenul de 14 luni (tot de la semnarea contractului) de livrare a tuturor celor 100 de autobuze electrice.

Totuși, având în vedere că pe subiectul graficului de livrare au fost solicitate deja 3 clarificări prin care potențiali ofertanți solicita revizuirea graficului de livrare în sensul de eliminare a termenului de 4 luni, Autoritatea Contractantă analizează deja posibilitatea de modificare a graficului.





# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Achiziții Publice

Direcția Proceduri

Astfel, afirmația "termenul minim pentru livrare este 12 luni, stabilirea unui termen nu doar inferior termenului minim, ci reprezentând **numai 1/3** din acesta favorizează nejustificat unii operatori (care ar urma să depună oferte) și dezavantajează nejustificat alți operatori (care au participat la consultarea pieței și care nu ar putea depune oferte). Asemenea demers este evident nejustificat obiectiv, neexistând nicio rațiune pentru care autoritatea contractantă ar impune un termen de livrare foarte mic raportat la rezultatul proceduri de consultare a pieței.", raportată la graficul de livrare modificat (care are doar primul autobuz în a 11-a luna) conduce prin similitudine la raportul **11/12** mult superior fata de cel initial. **In decizia autoritatii contractante trebui sa primeze interesul public, unde așteptările și nevoile actuale și imediate de a dezvolta și moderniza oferta de transport în comun, de decongestionare a traficului prin îmbunătățirea parcului auto sunt foarte mari, oportunitatea de a materializa acest deziderat într-un timp cât mai scurt prezintă un obiectiv major al Municipiului București.**

Consideram astfel ca in conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) si alin. (3) din Legea nr.101/2016

- (1) După primirea contestației, autoritatea contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației, în cel mult 3 zile de la primirea contestației. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici implicați în procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi de la data adoptării lor. Pentru a fi aduse la cunoștința operatorilor economici interesați, măsurile adoptate înainte de data-limită de depunere a solicitărilor de participare sau, după caz, a ofertelor se publică în SEAP.
- (3) În situația în care contestatorul consideră că măsurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea actelor invocate ca fiind nelegale, acesta trimite Consiliului și autorității contractante o cerere de renunțare la contestație. În acest caz, autoritatea contractantă nu mai are obligația de a comunica punctul său de vedere asupra contestației și celelalte documente necesare soluționării contestației."

Autoritatea Contractanta a adoptat masuri suficiente astfel incat Contestatorul poate considera că măsurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea actelor invocate ca fiind nelegale, si va transmite in cel mai scurt timp catre Consiliului și catre Autoritatea Contractanta o cerere de renunțare la contestatie.

Cu stimă,

DIRECȚIA GENERALĂ ACHIZIȚII PUBLICE  
p. DIRECTOR GENERAL

Ticu TINEL

Întocmit, 29.12.2021

Rodica OLARIU – Șef Serviciu S.I.P.