

Către: Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor
Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București
Fax: 021.310.46.42
E-mail: office@cnsr.ro

Spre știința: Autoritatea pentru Reforma Feroviară ("ARF"),
Bd. Dinicu Golescu, nr. 38, București, sector 1
Fax: +40 0750032649
E-mail: office@arf.gov.ro ; ilie.circeag@arf.gov.ro

De la:

Tel:
Fax:
E-mail:

Data: 2.10.2020

Subscrisa _____ cu sediul social _____ cod poștal _____
înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul _____ sub nr. _____

în calitate de operator economic interesat pentru a participa la procedura de atribuire prin licitație deschisă a unui contract de furnizare având ca obiect „[a]chiziționarea a 20 de rame electrice inter-regionale noi, denumite RE-IR și achiziționarea serviciilor de mentenanță și reparații necesare funcționării respectivelor trenuri”, corespunzătoare anunțului de participare nr. CN 1020204, publicat în SEAP la data de 03.04.2020 de către Autoritatea pentru Reforma Feroviară („ARF” sau „autoritatea contractantă”),

reprezentată convențional de

cu sediul în

adresă la care vă solicităm să dispuneți comunicarea tuturor actele procesuale în cauză¹, comunicarea putând fi realizată potrivit art. 154 alin. (6) C. pr. civ. și la adresa de e-mail

în contradictoriu cu autoritatea contractantă Autoritatea pentru Reforma Feroviară ("ARF"), cu sediul administrativ B-dul Dinicu Golescu, nr. 38, București, sector 1, e-mail: office@arf.gov.ro ; ilie.circeag@arf.gov.ro ; Fax: +40 374808649, reprezentată legal prin Ilie Cîrceag, în calitate de Director General,

în temeiul dispozițiilor art. 8, art. 10 și art. 11 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor („Legea nr. 101/2016”), în termen legal, formulăm prezenta

CONTESTAȚIE

prin care vă solicităm ca prin decizia pe care o veți pronunța să dispuneți în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) - b) al Legii nr. 101/2016:

- i. anularea deciziei ARF de anulare a procedurii de atribuire, publicată în SICAP la data de 23.09.2020, a tuturor actelor prin care ARF a exprimat această decizie, respectiv a operațiunilor administrative prin care ARF a provocat această decizie, precum și a oricăror acte subsecvente acestei manifestări de voință,
- ii. obligarea autorității contractante la luarea tuturor măsurilor și efectuarea tuturor actelor și operațiunilor administrative complete pentru punerea în aplicarea a Deciziei CNSC nr. 1612/C2/1711/9.09.2020 în termen de 1 zi de la pronunțarea Deciziei în prezentul dosar.

Pentru a dispune în acest sens, vă solicităm să aveți în vedere motivele expuse în cele ce urmează.

I. STAREA DE FAPT RELEVANTĂ ÎN SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIEI

1. La data de 03.04.2019, ARF a publicat anunțul de participare CN 1020204 cu privire la procedura de atribuire prin licitație deschisă a unui contract de furnizare având ca obiect „[a]chiziționarea a 20 de rame electrice inter-regionale noi, denumite RE-IR și achiziționarea serviciilor de mentenanță și reparații necesare funcționării respectivelor trenuri”.
2. În conformitate cu prevederile fișei de date a achiziției, valoarea estimată a Contractului (fără TVA) este între

3. De altfel, Fișa de Date a achiziției (“FDA”) prevede „posibilitatea suplimentării cantității inițiale cu încă 20 rame electrice (RE-IR) și pentru aceste rame se vor asigura serviciile de mentenanță și reparații, conform cerințelor din CS, pe o durată de 15 ani”, precum și “posibilitatea suplimentării perioadei de mentenanță cu încă 15 ani (mentenanță 15 ani + 15 ani), conform cerințelor din CS.”
4. Potrivit Secțiunii II.2.5 a FDA, criteriul de atribuire al procedurii este “cel mai bun raport calitate-cost”.
5. Factorii de evaluare ce au fost incluși în Secțiunea II.2.5 au fost următorii:

Denumire factor evaluare	Descriere	Pondere
Pretul ofertei	Componenta financiară	65% Punctaj maxim factor: 65
<p>Algoritm de calcul: Punctajul se acordă astfel: a) Pentru cel mai scăzut dintre preturi se acordă punctajul maxim alocat; b) Pentru celelalte preturi oferite punctajul P(n) se calculează proporțional, astfel: $P(n) = (\text{Pret minim ofertat} / \text{Pret } n) \times \text{punctaj maxim alocat}$.</p>		
Program de livrare	Componentă calitate.	15% Punctaj maxim factor: 15
<p>Algoritm de calcul: Programul de livrare va însemna 15 puncte după cum urmează: (i) 5 puncte pentru livrarea primei unități în vederea punerii în funcțiune cu călătorii, pe rețeaua CFR în termen de 29 luni de la data semnării contractului. Pentru fiecare lună în plus va fi scăzut 1,5 puncte din scorul total iar ofertele ce vor conține un termen mai mare de 24 de luni de la semnarea contractului vor fi declarate neconforme și eliminate. (ii) 9 puncte pentru livrarea întregii cantități în termen de 25 luni de la data semnării contractului. Pentru fiecare lună în plus va fi scăzut 1,5 puncte din scorul total, iar ofertele ce vor conține un termen mai mare de 31 de luni de la semnarea contractului vor fi declarate neconforme și eliminate.</p>		
Validare tehnică	Componentă calitate.	10% Punctaj maxim factor: 10
<p>Algoritm de calcul: Un număr de 10 puncte va fi acordat pentru oferta ce conține o ramă pusă în funcțiune pe o rețea Europeană, recunoscută de Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate - ERA. În caz contrar nu se va acorda nici un punct.</p>		
Plusvaloare	Componentă calitate.	10% Punctaj maxim factor: 10
<p>Algoritm de calcul: Un număr de maxim 10 puncte va fi alocat ofertantului care demonstrează o capacitate mai mare de transport, respectiv locuri pe scaune fixe. Astfel pentru fiecare 10 locuri peste minimumul specificat în caietul de sarcini de 300 locuri se va acorda 2 puncte până la un maxim de 10 puncte pentru 350 locuri. Un număr superior de locuri, peste cele 350, nu se va mai puncta suplimentar. Punctele se vor acorda doar pentru fiecare grup de 10 locuri. Astfel, de exemplu, pentru un număr suplimentar de 11 + 19 locuri peste minimumul specificat se vor acorda numai 2 puncte. Ofertele ce vor conține un număr de locuri mai mic de 300 vor fi declarate neconforme și eliminate.</p>		
Punctaj maxim total: 100		

6. În calitate de operator economic interesat să participe în procedură, a formulat o contestație în fața CNSC privind legalitatea celui de-al treilea factor de evaluare cuprins în Secțiunea II.2.5 a FDA și a anunțului de participare, anume:

“Validare tehnică - 10%. Punctaj maxim factor: 10

Algoritm de calcul: Un număr de 10 puncte va fi acordat pentru oferta ce conține o ramă pusă în funcțiune pe o rețea Europeană, recunoscută de Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate - ERA. În caz contrar nu se va acorda niciun punct.”

7. Prin Decizia CNSC nr. 707/C2/678/4.05.2020, Consiliul a respins contestația admitând totodată cererea de intervenție accesorie a
8. Această decizie a fost subsecvent atacată cu plângere de în fața Curții de Apel București. Prin Decizia civilă nr. 741/15.06.2020, Curtea de Apel București a dispus următoarele:

*“Admite plângerea formulată de petenta împotriva
Deciziei nr. 707/C2/678/4.05.2020 [...]*

Modifică Decizia CNSC contestată în sensul că:

Admite contestația.

Obligă autoritatea contractantă să remedieze documentația de atribuire prin eliminarea factorului de evaluare <<Validare tehnică>> cuprins în cadrul Secțiunii II.2.5 - Criterii de atribuire din Fișa de date a achiziției, respectiv în cadrul Secțiunii II.2.5 - Criterii de atribuire din Anunțul de participare nr. CN1020204, publicat în SEAP la data de 3.04.2020. Definitivă”.

9. În punerea în aplicare a acestei hotărâri judecătorești definitive, la data de 20.07.2020, ARF a publicat în SICAP Anunțul de tip erată EN 1020548 prin care a eliminat factorul de evaluare *Validare tehnică*, redistribuind punctajul aferent factorilor de evaluare:

“Prețul ofertei Componenta financiară 65 % Punctaj maxim total 65

Program de livrare Componentă calitate. 25 % Punctaj maxim total 25

Plusvaloare Componentă calitate. 10 % Punctaj maxim total 10”.

10. Actul sus amintit nu a fost contestat de vreo entitate interesată în termenul legal.
11. Subsecvent, cu o zi înaintea datei-limită de depunere a ofertelor, la 6.08.2020, ARF a publicat Procesul verbal nr. 22/254/4.08.2020, prin care - invocând prevederile art. 212 alin. (1) lit. d) al Legii nr. 98/2016 - a dispus anularea procedurii de atribuire, invocând că *“nu se permite Autorității Contractante introducerea în documentația de licitație a unor măsuri de compensare a anulării factorului de evaluare - Validare Tehnică, astfel încât să poată fi atins corespunzător scopul achiziției”.*
12. La data de 14.08.2020, a contestat în fața CNSC decizia ARF de anulare a procedurii.
13. La data de 9.09.2020, Consiliul a pronunțat Decizia nr. 1612/C2/1711/9.09.2020 prin care:
- a admis contestația și a anulat decizia de anulare a procedurii cuprinsă în procesul-verbal nr. 22/254/4.08.2020.
 - a obligat autoritatea contractantă la continuarea procedurii în termen de 10 zile de la data comunicării deciziei CNSC.

14. Decizia CNSC nu a fost atacată cu plângere de vreuna din părți.
15. La data de 23.09.2020, subscrisa am fost informată prin SICAP cu privire la anularea procedurii de atribuire:

23.09.2020: Aceasta procedura a fost anulata automat deoarece la data limita de depunere oferta nu au existat ofertanti care au depus oferta

16. Această decizie de anulare este cea care face obiectul prezentei contestații, împreună cu orice eventuală operațiune premergătoare a ARF care a provocat decizia de anulare.

II. ARGUMENTAȚIA ÎN DREPT

17. Decizia de anulare a procedurii este de o nelegalitate flagrantă, fiind de-a dreptul stranie.
18. Examenul juridic pentru verificarea temeiniciei prezentei contestații este unul simplu - autoritatea contractantă a acționat exact contrar unei Decizii CNSC cu forță obligatorie.
19. Astfel:
 - a) Decizia CNSC nr. 1612/C2/1711/9.09.2020 a obligat ARF la continuarea procedurii, anulând decizia ARF de anulare a procedurii.
 - b) Subsecvent, ARF a anulat din nou procedura.
20. Or, potrivit art. 28 alin. (1) al Legii nr. 101/2016, *“Decizia Consiliului este obligatorie pentru părțile cauzei.”*
21. Prin urmare, ARF nu deține vreo marjă de apreciere în sensul de a decide dacă să continue sau nu procedura de atribuire prin stabilirea unui nou termen de depunere a ofertelor - ea este obligată să o facă.
22. Însă, pretinzând că pune în aplicare Decizia CNSC nr. 1612/2020, ARF a anulat din nou procedura, încălcând flagrant prevederile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.
23. Deciziile CNSC nu sunt subiectul unei negocieri a autorității contractante, care nu poate decide după bunul plac să acționeze în vederea ignorării lor.
24. De altfel, prin provocarea unei nou anulări a procedurii, ARF se află deja sub incidența a 2 norme de răspundere contravențională, conform prevederilor art. 224 alin. (1) lit. a) și lit. k al Legii nr. 98/2016:

“(1) Următoarele fapte constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni:

a) neducerea la îndeplinire a deciziei Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, după data la care aceasta rămâne definitivă;

[...]

k) anularea unei proceduri de atribuire în alte cazuri decât cele prevăzute la art. 212 și 213 sau crearea unor circumstanțe artificiale de anulare a procedurii de atribuire;”.

25. În același sens dispun prevederile art. 146 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016: *“Autoritatea contractantă nu are dreptul să adopte nicio măsură cu scopul de a întârzia nejustificat procesul de evaluare a ofertelor, sau de a crea circumstanțe artificiale de anulare a procedurii de atribuire, o asemenea abordare fiind considerată o încălcare a principiului asumării răspunderii prevăzut la art. 2 alin. (2) din Lege.”*
26. În consecință, prevederile legale ale art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 impun respectarea forței obligatorii a Deciziei CNSC nr. 1612/C2/1711/9.09.2020, anularea noii decizii de anulare a procedurii și continuarea imediată a procedurii de atribuire.

Pentru toate aceste considerente, vă solicităm ca, prin decizia pe care o veți pronunța, să dispuneți:

- i. anularea deciziei ARF de anulare a procedurii de atribuire, publicată în SICAP la data de 23.09.2020, a tuturor actelor prin care ARF a exprimat această decizie, respectiv a operațiunilor administrative prin care ARF a provocat această decizie, precum și a oricăror acte subsecvente acestei manifestări de voință,
- ii. obligarea autorității contractante la luarea tuturor măsurilor și efectuarea tuturor actelor și operațiunilor administrative complete pentru punerea în aplicarea a Deciziei CNSC nr. 1612/C2/1711/9.09.2020 în termen de 1 zi de la pronunțarea Deciziei în prezentul dosar.

În drept, invocăm art. 8, art. 10 și art. 11 din Legea nr. 101/2016, precum și celelalte dispoziții legale la care am făcut referire pe parcursului prezentei contestației.

În probațiune, solicităm administrarea probei cu înscrisuri.

Comunicăm prezenta contestație, împreună cu înscrisurile anexate la aceasta, atât către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, cât și către autoritatea contractantă. Comunicarea prezentei contestații se va face prin e-mail și poștă, cu scrisoare recomandată cu confirmare de primire.

De asemenea, în temeiul art. 19 al Legii nr. 101/2016, solicităm acces la dosarul constituit la Consiliu, pentru a putea studia în întregime documentele dosarului de achiziție publică.

23.09.2020. Aceasta procedura a fost anulata
si nu mai este valabila la data limita de depunere
oferta nu au existat ofertanti care au depus
oferta

STADIU PROCEDURA: ANULATA
AUTORITATEA CONTRACTANTA: AUTORITATEA PENTRU REFORMA FEROVIANA

a 20 de rame electrice inter-regionale noi, denumite RE-IR si achizitionate prin

DEPUNERE OFERTA

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
840
841
842
843
844
845
846
847
848
849
850
851
852
853
854
855
856
857
858
859
860
861
862
863
864
865
866
867
868
869
870
871
872
873
874
875
876
877
878
879
880
881
882
883
884
885
886
887
888
889
890
891
892
893
894
895
896
897
898
899
900
901
902
903
904
905
906
907
908
909
910
911
912
913
914
915
916
917
918
919
920
921
922
923
924
925
926
927
928
929
930
931
932
933
934
935
936
937
938
939
940
941
942
943
944
945
946
947
948
949
950
951
952
953
954
955
956
957
958
959
960
961
962
963
964
965
966
967
968
969
970
971
972
973
974
975
976
977
978
979
980
981
982
983
984
985
986
987
988
989
990
991
992
993
994
995
996
997
998
999
1000

Data limita: 07.08.2020 15:00
Valabilitate oferta: 04.02.2021 00:00
Data limita: 20.11.2020 14:00
Data finalizare:
Data limita: 20.11.2020 14:00
Data finalizare:

Selectie cost sector:

INFORMATII DESPRE PROCEDURA

MODALITATE DE DESFASURARE:
Online (fara licitatie electronica)
TIP PROCEDURA:
licitatie deschisa
CRITERIU DE ATRIBUIRE:
Cel mai bun raport calitate - cost

MODALITATE DE ATRIBUIRE:
Contract de achizitie publica
OFERTA DE PRET SE DEPUNE IN:
RON

