



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Achiziții

Direcția Proceduri Achiziții

DPA nr. M/O.1/31.08.2017

CATRE:

Ref: Clarificări la documentația de atribuire privind achiziția publică privind furnizarea a 400 autobuze urbane.

Intrebarea 1:

În scopul asigurării unei concurențe reale între operatorii economici și asigurării unui tratament egal și nediscriminatoriu, pentru utilizarea eficientă a fondurilor publice, vă rugăm să adoptați măsuri de remediere a documentației de atribuire în sensul de a accepta împărțirea pe loturi.

Un eventual refuz din partea autorității contractante, în sensul de a nu accepta împărțirea pe loturi, bazat pe faptul că nu există o obligație legală în acest sens, nu reprezintă un temei care să absolve autoritatea contractantă de obligația de a utiliza eficient fondurile publice.

Pe de altă parte, Justificări de natură tehnică, cum ar fi costuri minime de întreținere și reparații, școlarizare, piese de schimb, nu ar reprezenta motive reale și temeinice de a nu accepta împărțirea pe loturi, fiind bine cunoscut faptul că operatorii economici sunt obligați să respecte obligațiile contractuale în același mod, nici mai mult, nici mai puțin, inclusiv faptul că majoritatea operatorilor economici echipează autobuzele oferite cu piese, echipamente, ansamble și subansamble produse practic de aceiași producători.

Considerăm că aveți cunoștința de toate aceste aspecte, dacă doriți să detaliem, o putem face, rezultatul fiind, cu siguranță același, în condițiile asigurării unei concurențe reale, se poate alege cea bună ofertă pentru autoritatea contractantă.

Vă rugăm să țineți cont, inclusiv de faptul că reglementarea legală, potrivit căreia operatorii economici pot depune o ofertă în asociere, nu poate fi aplicată la această licitație, întrucât este practic imposibil.

Față de cele menționate vă rugăm să acceptați participarea pe loturi.

Raspuns 1:

- Municipiul București în calitate de entitate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă online, în conformitate cu art.12 alin.(1) lit.a), coroborat cu art. 82 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din **Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale** având ca obiect furnizarea a 400 de autobuze urbane (320 de autobuze din gama de 12m, 50 de autobuze din gama de 10 m și 30 de autobuze din gama de 18m) pentru transportul public;
- Procedura de atribuire aleasă de Municipiul București privind atribuirea contractului sectorial a avut în vedere:
 - HCGMB nr. 394/21.12.2016 prin care Consiliul General al Municipiului București a aprobat achiziționarea de către Municipiul București a unui număr de 400 autobuze urbane;
 - **Art.36, alin.(1), alin.(2), lit.d), alin.(6), lit.a), pct.14 și alin.(9) din Legea 215/2001** privind administrația publică locală, care precizează:

"(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

d) atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni;

.....
(6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local:

a) asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

.....
14. serviciile comunitare de utilitate publică: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz;

.....
(9) Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții stabilite prin lege.”

- **Legea 92/2007** privind serviciile de transport public local care precizează:

➤ **La art.1, alin.(4), lit.e)** “ Serviciul de transport public local de persoane și de mărfuri se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza administrativ-teritorială respectivă, cu respectarea următoarelor principii:

.....
e) administrarea eficientă a bunurilor aparținând sistemelor de transport proprietate a unităților administrativ-teritoriale;”

➤ **La art. 14, alin.(1) și alin(3) :**“(1) Serviciile de transport public local se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de transport, formează sistemul de transport public local.

(3) Prin mijloace de transport destinate serviciului de transport public local de persoane se înțeleg:

a) autobuze - autovehicule destinate și echipate pentru transportul de persoane și al bagajelor acestora, așa cum sunt definite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare;

a¹) autobuze urbane;”

➤ **La art. 17, alin.(1), lit.d), lit.e) și lit.k) :**“(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții:

d) întocmirea și urmărirea realizării programelor de înființare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de transport public local, în condițiile legii;

e) aprobarea studiilor de fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unei părți sau a întregului sistem de transport public local, aflat în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale ori în administrarea autorităților administrației publice locale, precum și a asociațiilor de dezvoltare comunitară;

k) finanțarea sau, după caz, contractarea ori garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor pentru realizarea programelor de investiții vizând dezvoltarea și eficientizarea serviciilor de transport, precum și înființarea, reabilitarea, dezvoltarea, modernizarea și extinderea sistemului de transport public local aparținând patrimoniului unităților administrativ-teritoriale;”

➤ **La art. 21, alin.(5):** “(5) Bunurile și elementele componente ale sistemelor de transport local aflate în domeniul public sau privat al administrației publice respective vor putea fi date în exploatare pentru prestarea serviciului de transport public operatorilor de transport sau transportatorilor autorizați cărora li s-a atribuit gestiunea serviciului.”;

➤ **La art.41, alin.(5):** “(5) Finanțarea investițiilor pentru înființarea, reabilitarea, modernizarea și/sau dezvoltarea sistemelor de transport public local de persoane se face din bugetele locale, din bugetul de stat sau din fonduri private, pe baza hotărârilor consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale Guvernului, după caz, cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice, respectiv finanțele publice locale, și a legislației în vigoare privind achizițiile publice.”

- **Legea 99/2016** privind achizițiile sectoriale, care la art.8 precizează:

"(1) Este considerată activitate relevantă în domeniul transporturilor punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor destinate furnizării de servicii publice în domeniul transportului pe calea ferată, cu sisteme automate, cu metroul, tramvaiul, troleibuzul, autobuzul sau pe cablu.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), se consideră că există o rețea pentru prestarea serviciilor de transport, în cazul în care condițiile de operare, care pot viza rutele ce urmează a fi deservite, capacitatea de transport care urmează să fie asigurată sau frecvența serviciului, sunt prestabilite de o entitate competentă."

- Legea 98/2016 privind achizițiile publice, care la art.26, alin.(1), lit.a) precizează:

"(1) Prezenta lege nu se aplică:

a) contractelor de achiziție sectorială, acordurilor-cadru sectoriale și concursurilor de soluții sectoriale atribuite sau organizate de autorități contractante care au obligația de a aplica prevederile legii privind achizițiile sectoriale;"

- Municipiul Bucuresti a ales neimpartirea pe loturi a procedurii mai sus mentionate din considerente economice, respectiv:
 - Costuri minime de întreținere și reparații pentru Municipalitate datorate caracterului unitar de operare, exploatare, întreținere și reparații, bazat pe modulizarea, interschimbabilitatea și adaptabilitatea componentelor autobuzelor.
 - Școlarizarea și formarea profesională unitară a specialiștilor desemnați de achizitor pentru activitatea de întreținere și reparații a autobuzelor fabricate de același producător, iar cele din aceeași gamă fabricate sub aceeași marcă conduce la diminuarea costurilor pentru Municipalitate și asigură stabilitate socială pentru persoanele școlarizate. În cazul împărțirii pe loturi această condiție ar fi implicat un număr de persoane multiplicat de trei ori pentru fiecare tip de autobuz iar o eventuală migrare a acestuia ar fi crescut riscul de blocare a activităților de operare, exploatare, întreținere și reparații, cu alocarea de resurse financiare suplimentare de către Municipalitate.
 - Similar cu cele menționate mai sus, dotarea cu SDV-uri, echipamente și soft-uri specifice pentru executarea lucrărilor de întreținere și reparații, diagnosticare și reglare este diminuată de trei ori în cazul fabricării autobuzelor de către același producător, iar cele din aceeași gamă fabricate sub aceeași marcă, comparativ cu situația fabricării autobuzelor de către trei furnizori diferiți.
 - De asemenea, piesele de schimb, materialele de primă dotare, agregatele și unitățile electronice de comandă de primă dotare, reperatele consumabile și de mare uzură (filtre, plăcuțe frâna, curele de transmisie, becuri, tuburi fluorescente, siguranțe fuzibile etc.) precum și materialele consumabile (antigel, uleiuri, unsoari speciale, agent frigorific, apă distilată etc.) implică asigurarea de către achizitor a unor spații de depozitare, logistică și software diferite pentru gestionarea acestora care în cazul achiziționării autobuzelor de la trei producători diferiți ar trebui să fie diferențiate pentru fiecare tip de autobuz, cu costuri ridicate pentru Municipalitate.
 - Tehnologia de proiectare și de fabricație unică (în cazul fabricării autobuzelor de același producător) cuprinde aceleași standarde, norme și presupune un grad mare de modulizare, interschimbabilitate, adaptabilitate, care are ca efect diminuarea costurilor de fabricație în comparație cu costurile crescute reflectate în prețul de vânzare în cazul fabricării autobuzelor de către trei producători diferiți.
 - Creșterea operativității privind tratarea defectelor în termenul de garanție și reducerea timpilor de imobilizare la autobuzele achiziționate de la un singur producător, este un alt avantaj al Municipality prin faptul că echipa specializată cuprinde un număr mai mare de oameni raportat la numărul total de autobuze fabricate de același producător, comparativ cu un număr diminuat de persoane raportat la fiecare tip de autobuz fabricat de producători diferiți.
 - În situația în care sunt producători diferiți ar trebui organizate trei servicii diferite, trei formațiuni tehnice diferite, trei pachete diferite de specializare a personalului. Piesele de schimb s-ar diversifica foarte mult, tehnologiile de întreținere și reparații ar fi foarte diferite fiind specifice fiecărui producător în parte și rezultatele privind fiabilitatea și disponibilitatea parcului vor fi afectate de această situație.

si nu avea obligatia de a lotiza contractul de furnizare, conform prevederilor art.150, alin.(1) din Legea nr.99/2016 privind achizitiile sectoriale. Conform Documentatiei de atribuire, la **Capitolul III. 2) Conditii de participare**, operatorii economici pot participa la procedura de licitatie deschisa online atat individual cat si in asociere.

Documentatia de atribuire intocmita de Municipiul Bucuresti pentru **achiziția privind furnizarea a 400 autobuze urbane (320 de autobuze din gama de 12m, 50 de autobuze din gama de 10m și 30 de autobuze din gama de 18m) pentru transportul public**, respecta intrutotul dispozitiile legale in materia achizitiilor sectoriale, drept pentru care, entitatea contractantă **nu va adopta măsuri de remediere**.

Prezenta clarificare conține 4 pagini.

p. Director General
Cătălina GUSAVAN



SEF SERVICIU ACHIZITII INTERNE
Dragos DIMITRIU

Responsabil de procedura, 1 ex
Carmen Cimpeanu, Expert DPA
Nicoleta POPA, Expert DPA
Tiberiu MITARCA, Expert DPA